

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra dự án ĐTXD công trình: Nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên

Thực hiện Quyết định thanh tra số 39/QĐ-TTr ngày 05/12/2019 của Chánh thanh tra Sở Xây dựng Nam Định về việc thanh tra dự án ĐTXD công trình: Nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên.

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra từ ngày 10/12/2019 đến ngày 27/12/2019 theo đúng trình tự và quy định của pháp luật đối với các đơn vị, cá nhân liên quan đến dự án.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 30/12/2019 của Đoàn thanh tra và ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra.

Chánh Thanh tra Sở Xây dựng kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Đoàn thanh tra gồm:

- | | | |
|----------------------|---------------------------|----------------|
| + Ông: Bùi Quốc Soạn | - Phó Chánh thanh tra | - Trưởng đoàn; |
| + Ông: Trần Văn Long | - Thanh tra viên - Thư ký | - Thành viên; |
| + Ông: Phạm Phúc Lộc | - Thanh tra viên | - Thành viên; |
| + Ông: Vũ Chí Dưỡng | - Thanh tra viên | - Thành viên. |

Giám sát đoàn thanh tra:

Ông: Trần Thế Anh - Chánh thanh tra Sở Xây dựng.

Đối tượng thanh tra gồm:

- * Chủ đầu tư: Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên.
- * Các nhà thầu:
 - + Nhà thầu tư vấn QLDA: Công ty TNHH công trình xây dựng Nam Việt;
 - + Nhà thầu tư vấn thiết kế: Công ty TNHH công trình xây dựng Nam Việt;
 - + Nhà thầu tư vấn giám sát: Công ty CP tư vấn và kiểm định chất lượng công trình Nam Định;
 - + Nhà thầu thi công xây lắp: Liên danh Công ty cổ phần BC&D-Công ty cổ phần Tiến Triển 38.

* Các cơ quan đơn vị, tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến nội dung thanh tra dự án ĐTXD công trình: Nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên.

1. Quy mô đầu tư

a. Nhà học bộ môn:

Được xây dựng 3 tầng hình chữ nhật có kích thước 33,6 x 9,3m. Mỗi tầng gồm 02 phòng bộ môn 01 phòng chuẩn bị và 01 khu vệ sinh chung có phân khu Nam- Nữ.

Kết cấu móng công trình sử dụng móng băng BTCT đá 2x4 mác 250. Hệ thống chịu lực chính của nhà là khung cột, dầm BTCT đổ tại chỗ đá 1x2 mác 250. Tường nhà xây gạch không nung vữa XM mác 75. Mái chống nóng và chống thấm bằng mái dốc lợp tôn sóng mạ màu dày 0,45mm.

Trát trần, tường trong và ngoài nhà bằng vữa XM mác 75 dày 15mm bên ngoài quét vôi ve 3 nước. Nền nhà lát gạch ceramic KT 600x600. Bậc tam cấp, bậc cầu thang láng granito. Lan can hành lang và tay vịn cầu thang sử dụng inox 304. Nền khu vệ sinh lát gạch ceramic chống trơn KT 300x300, trần vệ sinh sử dụng tấm thạch cao chịu nước khung xương nổi. Hệ thống cửa đi, cửa sổ và vách kính sử dụng cửa nhựa lõi thép kính an toàn 6,38mm.

Hệ thống cấp điện, thu lôi chống sét, phòng cháy chữa cháy và cấp thoát nước được thiết kế đồng bộ.

b. Nhà đa năng:

Xây mới nhà đa năng KT 30,4x22,5m gồm 01 khu tập luyện đa năng, 01 sân khấu, 02 phòng thay đồ, 02 phòng kho, 01 khu vệ sinh chung.

Kết cấu móng công trình sử dụng móng băng BTCT đá 2x4 mác 250. Hệ thống chịu lực chính của nhà là khung cột, dầm BTCT đổ tại chỗ đá 1x2 mác 250. Phần mái chính sử dụng vì kèo thép liên kết với cột BTCT bằng bu lông neo. Xà gồ thép chữ C, mái lợp tôn dày 0,45mm.

Trát tường trong và ngoài nhà bằng vữa XM mác 75 dày 15mm bên ngoài quét vôi ve 3 nước. Trần khu luyện tập làm trần tấm thạch cao đục lỗ khung xương nổi. Nền khu đa năng được sơn chuyên dụng, nền sân khấu, hành lang lát gạch ceramic KT 600x600. Hệ thống cửa đi, cửa sổ và vách kính sử dụng cửa nhựa lõi thép kính an toàn 6,38mm.

Hệ thống cấp điện, thu lôi chống sét, phòng cháy chữa cháy và cấp thoát nước được thiết kế đồng bộ.

c. Hạng mục phụ trợ:

- Hành lang cầu 03 tầng nối nhà học đã có và nhà học bộ môn xây mới, nền lát gạch ceramic KT 600x600, lan can hành lang bằng inox 304.

- Tường rào xây mới chiều dài 128,81m cao 2,2m, sử dụng gạch không nung xây bằng vữa XM mác 75.

- Sân bê tông làm mới với diện tích khoảng 2248,24 m² dày 12cm mác 200, dưới có lớp ni lông chống mất nước xi măng.

- Rãnh thoát nước chiều dài 285,73m gồm 12 hố ga, xây gạch không nung vữa XM mác 75. Công tròn D400 làm mới chiều dài 68,7m, đế công BTCT mác 200 đúc sẵn.

- Tường chắn đất chiều dài 102,5m xây bằng đá hộc chắn đất phía núi và 50m xây gạch không nung vữa XM mác 75.

- Bồn hoa xây gạch không nung vữa XM mác 75 sau đó trát thành và mặt bồn hoa bằng granito.

- Bể nước+ nhà đặt máy bơm: Xây dựng bể nước ngầm KT 9x4x2,05m, đáy bể, thành bể, nắp bể đổ BTCT toàn khối mác 250. Nhà đặt máy bơm 01 tầng đặt trên bể nước KT 6x4m cao 3,06m, cột bằng ống thép, mái lợp tôn mạ màu dày 0,45mm.

2. Tổng mức đầu tư

Được phê duyệt tại quyết định số 2386/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND tỉnh Nam Định về việc Phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình: Nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên.

Tổng mức đầu tư:	14.959.000.000 đồng
Trong đó:	
- Chi phí xây dựng:	12.264.000.000 đồng
- Chi phí thiết bị (tạm tính):	110.000.000 đồng
- Chi phí quản lý dự án:	398.000.000 đồng
- Chi phí tư vấn ĐTXD:	1.156.000.000 đồng
- Chi phí khác:	579.000.000 đồng
- Chi phí dự phòng:	452.000.000 đồng

3. Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh.

4. Thời gian thực hiện:

Ngày khởi công: 24/4/2019.

Thời gian thực hiện: 350 ngày kể từ ngày khởi công.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

Tại thời điểm đoàn tiến hành kiểm tra hiện trường, công trình đã thi công xong phần thô, trát trong ngoài, quét vôi ve, hệ thống chống thấm mái và lát nền đối với hạng mục nhà đa năng, nhà học bộ môn, hành lang cầu, bể nước + nhà đặt máy bơm và một phần tường rào. Các công việc lắp đặt cửa đi, cửa sổ, vách kính, thiết bị điện, nước, phòng cháy chữa cháy, sân bê tông, rãnh thoát nước...đang



trong quá trình hoàn thiện; ước tính tổng khối lượng đã thi công đạt khoảng trên 90% theo hợp đồng.

Xét báo cáo của Đoàn thanh tra về quá trình kiểm tra hồ sơ pháp lý, hồ sơ thiết kế, dự toán, kiểm tra tại hiện trường công trình và làm việc với Chủ đầu tư, đơn vị QLDA và các nhà thầu, từ khâu chuẩn bị đầu tư đến khâu nghiệm thu, thanh toán giai đoạn, đối chiếu với quy định pháp luật về đầu tư xây dựng, Chánh Thanh tra Sở Xây dựng Nam Định nhận xét như sau:

1. Giai đoạn chuẩn bị dự án

- Căn cứ tờ trình số 07/TTr-THPT.LNT ngày 21/3/2018 của Trường THPT Lý Nhân Tông về việc xin lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Xây dựng nhà học bộ môn, nhà hiệu bộ 3 tầng, nhà đa năng, nhà công vụ và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông, văn bản số 451/SGD&ĐT-KHTC ngày 10/4/2018 của Sở Giáo dục và Đào tạo, tờ trình số 107/TTr- SKH&ĐT ngày 17/4/2018 của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Ngày 19/4/2018 UBND tỉnh ra Thông báo số 71/TB-UBND đồng ý giao Trường THPT Lý Nhân Tông tổ chức lập Báo cáo đề xuất chủ trương Xây dựng nhà học bộ môn, nhà hiệu bộ 3 tầng, nhà đa năng, nhà công vụ và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông;

- Ngày 19/6/2018, Trường THPT Lý Nhân Tông có tờ trình số 43/TTr-LNT trình thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

- Ngày 21/6/2018, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 807/BC- SKH&ĐT Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án;

- Ngày 25/6/2018, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1304/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án;

- Ngày 19/10/2018, Sở Xây dựng có văn bản số 211/SXD- QLHĐXD về việc thông báo kết quả thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật dự án;

- Ngày 29/10/2018, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2386/QĐ-UBND về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật dự án;

Chủ đầu tư đã thực hiện đầy đủ trình tự thủ tục trong khâu chuẩn bị đầu tư theo quy định của Luật Xây dựng số 50/2014/QH3 ngày 18/6/2014, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

2. Giai đoạn thực hiện dự án

2.1. Công tác tổ chức quản lý dự án

- Chủ đầu tư đã thực hiện theo quy định về thủ tục đầu tư xây dựng cơ bản của Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, Nghị định 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, Nghị định 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về

quản lý chi phí đầu tư xây dựng và các văn bản pháp luật khác có liên quan. Các hồ sơ của dự án được lưu trữ đầy đủ theo quy định của pháp luật.

- Ngày 16/3/2019, Chủ đầu tư có Quyết định số 23/QĐ- THPT.LNT về việc phê duyệt chỉ định thầu gói thầu Tư vấn QLDA xây dựng công trình: Nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên. Công ty TNHH công trình xây dựng Nam Việt là đơn vị trúng thầu; giá trúng thầu 398.000.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói.

- Ngày 21/3/2019, Công ty TNHH công trình xây dựng Nam Việt có Quyết định số 02A/QĐ-NV về việc thành lập Tổ quản lý của dự án. Ông Nguyễn Ngọc Thành- Phó Giám đốc công ty là Tổ trưởng và 02 cá nhân là Ông Nguyễn Anh Tuấn và Ông Vũ Xuân Tiến là tổ viên.

Qua kiểm tra hồ sơ năng lực của đơn vị và các cá nhân tham gia quản lý dự án đều đảm bảo theo các quy định của Nghị định 59/2015/NĐ- CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

2.2. Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng xây dựng

Căn cứ Quyết định số 495/QĐ-UBND ngày 14/03/2019 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, Chủ đầu tư là Trường THPT Lý Nhân Tông đã thực hiện việc lựa chọn nhà thầu như sau:

* Các gói thầu chỉ định thầu bao gồm: Tư vấn lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, tư vấn giám sát, tư vấn QLDA, tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, tư vấn thẩm định hồ sơ mời thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu xây lắp.

* Gói thầu đấu thầu rộng rãi: Xây dựng nhà học bộ môn, nhà đa năng, các hạng mục phụ trợ và thiết bị phòng cháy chữa cháy.

- Ngày 18/3/2019, Chủ đầu tư có quyết định số 24/QĐ THPT.LNT về việc chỉ định thầu gói thầu tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu thi công xây dựng. Công ty cổ phần Quản lý thương mại Thăng Long là đơn vị được chủ đầu tư lựa chọn.

- Ngày 19/3/2019, Công ty cổ phần Quản lý và thương mại Thăng Long có Quyết định số 193/QĐ-TL về việc thành lập tổ chuyên gia xét thầu gói thầu thi công xây dựng.

- Ngày 19/3/2019, Chủ đầu tư có đăng tải thông báo mời thầu gói thầu thi công xây dựng của dự án trên Báo đấu thầu số 50.

- Ngày 08/4/2019, Công ty cổ phần Quản lý và thương mại Thăng Long có báo cáo đánh giá hồ sơ dự thầu đối với gói thầu thi công xây dựng.

- Ngày 12/4/2019, căn cứ báo cáo thẩm định số 11/BC-NV ngày 11/4/2019 của Công ty TNHH Công trình Xây dựng Nam Việt- đơn vị tư vấn thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu xây lắp. Chủ đầu tư đã ban hành Quyết định số 38A/QĐ-THPTLNT về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu thi công xây

dựng. Đơn vị trúng thầu là Liên danh công ty Cổ phần BC&D và Công ty Cổ phần Tiên Triên 38; giá trúng thầu: 13.176.232.000 đồng; hình thức hợp đồng: chọn gói.

Chủ đầu tư đã thực hiện lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng với các đơn vị tuân thủ theo quy định của Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu và Nghị định 37/2014/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng.

2.2. Công tác thiết kế

Ngày 12/5/2018, Chủ đầu tư có Quyết định số 21/QĐ- THPT.LNT về việc phê duyệt chỉ định thầu gói thầu Tư vấn lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật dự án. Công ty TNHH công trình xây dựng Nam Việt là đơn vị được chủ đầu tư lựa chọn; giá trúng thầu 498.000.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói.

Qua kiểm tra thấy được công ty đã tuân thủ việc áp dụng các tiêu chuẩn trong thiết kế. Năng lực của các cá nhân tham gia dự án đảm bảo các quy định của pháp luật.

2.3. Công tác giám sát thi công

Ngày 12/04/2019, Chủ đầu tư có Quyết định số 21/QĐ- THPT.LNT về việc phê duyệt chỉ định thầu gói thầu Tư vấn giám sát thi công xây dựng và thiết bị máy bơm phòng cháy chữa cháy. Công ty CP tư vấn và kiểm định chất lượng công trình Nam Định là đơn vị được Chủ đầu tư lựa chọn làm đơn vị tư vấn giám sát công trình; giá trúng thầu 397.000.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói.

Qua kiểm tra thấy được Công ty đã cử cán bộ tham gia dự án đảm bảo đủ các điều kiện về bằng cấp, chứng chỉ giám sát công trình xây dựng. Trong quá trình giám sát và nghiệm thu khối lượng thanh toán, đơn vị đã phối hợp tốt với Chủ đầu tư, Đơn vị QLDA và nhà thi công rà soát khối lượng thi công làm căn cứ để nghiệm thu đúng quy trình.

2.4. Công tác thi công xây dựng công trình

Ngày 12/4/2019, Chủ đầu tư có ban hành Quyết định số 38A/QĐ-THPT.LNT về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu thi công dự án: Xây dựng nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên. Liên danh Công ty cổ phần BC&D- Công ty cổ phần Tiên Triên 38 là đơn vị trúng thầu dự án.

+ Giá trúng thầu: 13.176.232.000 đồng.

+ Thời gian hoàn thành: 350 ngày.

+ Hình thức hợp đồng: Hợp đồng trọn gói.

Quá trình kiểm tra hồ sơ dự thầu, hồ sơ chất lượng...và thực tế công trình, Đoàn thanh tra thấy năng lực của liên danh nhà thầu xây lắp và các cá nhân tham gia dự án đảm bảo quy định của pháp luật. Khối lượng công việc đã thực hiện tại

thời điểm đoàn kiểm tra hiện trường đã vượt tiến độ khoảng 01 tháng so với hợp đồng và hồ sơ dự thầu; giá trị khối lượng công việc đã thanh toán đảm bảo theo hợp đồng đã ký kết. Hồ sơ chất lượng công trình đầy đủ và đúng quy định. Liên danh nhà thầu xây lắp cũng đảm bảo tốt công tác an toàn lao động, vệ sinh môi trường và phòng chống cháy nổ tại công trường theo cam kết trong hồ sơ dự thầu.

3. Công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư

Tại thời điểm thanh tra, dự án trên đã được nghiệm thu một số công việc và thanh toán giai đoạn với giá trị thanh toán : 5.382.000.000 đồng đạt khoảng 40,8% so với giá trị khối lượng hoàn thành.

III. Kết luận

Qua quá trình thanh tra, trên cơ sở các quy định của pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng. Chánh Thanh tra Sở Xây dựng kết luận như sau:

- Về trình tự thủ tục đầu tư: Chủ đầu tư đã thực hiện đầy đủ trình tự thủ tục đầu tư xây dựng theo quy định của pháp luật, tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà thầu theo quy định của Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn thi hành; Hồ sơ của dự án được lưu trữ đầy đủ.

- Về năng lực hoạt động: Năng lực của các nhà thầu, các cá nhân tham gia dự án đảm bảo theo quy định.

- Về quản lý chất lượng công trình:

Các biên bản nghiệm thu hạng mục công trình, các thí nghiệm vật liệu, nghiệm thu chất lượng vật liệu trước khi thi công được thực hiện đầy đủ đúng quy định, các loại vật liệu sử dụng cho công trình đều có chứng chỉ chất lượng và nguồn gốc xuất xứ;

Các hạng mục chính của công trình thi công đủ khối lượng và đúng theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt; chất lượng công trình đạt yêu cầu kỹ thuật và các tiêu chuẩn xây dựng hiện hành.

IV. Biện pháp xử lý theo thẩm quyền (không)

V. Kiến nghị

Từ những nội dung nêu trên, Chánh thanh tra Sở Xây dựng đề nghị Chủ đầu tư, đơn vị tư vấn QLDA và các nhà thầu thực hiện một số nội dung sau:

1. Đối với Chủ đầu tư và nhà thầu tư vấn QLDA: đôn đốc, yêu cầu các đơn vị thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về xây dựng, đảm bảo đúng chất lượng, tiến độ theo hợp đồng đã ký kết đối với các công việc còn lại của dự án. Các trường hợp phải điều chỉnh thiết kế, đề nghị chủ đầu tư thực hiện theo quy định tại Điều 84, Luật Xây dựng năm 2014.

2. Đối với nhà thầu tư vấn thiết kế: tiếp tục thực hiện kiểm tra việc thi công theo đúng hồ sơ thiết kế đã được phê duyệt. Báo cáo chủ đầu tư xử lý những thay đổi giữa thực tế thi công và hồ sơ thiết kế được phê duyệt.

3. Đối với nhà thầu tư vấn giám sát: tiếp tục cử cán bộ thường xuyên có mặt tại công trường để giám sát việc thi công các công việc còn lại, đảm bảo đúng chất lượng, tiến độ theo hợp đồng đã ký kết; kịp thời xử lý hoặc kiến nghị xử lý những công việc phát sinh hoặc thay đổi so với hồ sơ thiết kế được phê duyệt.

4. Đối với nhà thầu thi công xây lắp: tiếp tục thực hiện các công việc còn lại của dự án đảm bảo đúng theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt, đảm bảo tiến độ theo hợp đồng đã ký kết. Tổ chức kiểm tra nghiệm thu hoàn thành công trình theo quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng, Thông tư số 26/2016/TT-BXD ngày 26/10/2016 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết một số nội dung về Quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng. Rà soát khối lượng để quyết toán công trình đảm bảo chính xác, đúng quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra của Chánh Thanh tra Sở Xây dựng Nam Định về việc về thanh tra dự án ĐTXD công trình: Nhà học bộ môn, nhà đa năng và các hạng mục phụ trợ Trường THPT Lý Nhân Tông huyện Ý Yên, đề nghị chủ đầu tư và các nhà thầu có tên nêu trên nghiêm túc thực hiện. / *lhb*

Nơi nhận:

- Giám đốc Sở Xây dựng (để báo cáo);
- Các đối tượng thanh tra;
- Công TIDT Sở XD;
- Lưu VT.

CHÁNH THANH TRA



Trần Thế Anh